

MADAGASCAR: UNE TERRE DE CYCLONES

Située dans le bassin cyclonique Sud-Ouest de l'Océan Indien, elle subit en moyenne plus de 100 millions de dollars de pertes chaque année à cause des aléas climatiques, dont 85% sont causés par les cyclones (GFDRR, 2016). Le cyclone est un aléa majeur surtout pour les régions côtières de l'Est du Nord, car trois à quatre cyclones en moyenne traversent les pays chaque année (Banque mondiale, 2023).



Plus de 90% de la population travaille dans le secteur informel et moins de 15% de la population totale bénéficie de la protection sociale (UNICEF, 2021). De plus, les ressources attribuées aux programmes de la protection sociale sont trop faibles : **seulement 1,5% du budget général en moyenne** entre 2015-2021 (UNICEF, 2021); alors que le nombre de personne qui a besoin de protection ne cesse de s'accroître.

La typologie de la protection sociale à Madagascar est fortement ancrée dans la cohésion sociale : la littérature identifie trois types de protection sociale (Delpy, 2022): dont la protection sociale semi-formelle obtenue à partir des instruments financiers comme la tontine élaborée. En effet, la pratique de la tontine se fait entre les membres d'une même communauté uniquement, car seuls les membres d'une même communauté se connaissent assez pour opérer ensemble cette activité. Et bien que les associations ne soient pas enregistrées de manière formelle, **l'Etat reconnaît l'activité depuis 2023**.

La tontine élaborée ou les groupes d'épargne et de crédits communautaires sont un groupe de **15 à 30 individus**, qui se connaissent, appartiennent au même milieu, et se réunissent chez l'un ou l'autre à tour de rôle **une fois par semaine, pour verser des parts**. Ces fonds, auxquels peuvent s'ajouter les intérêts, sont prêtés pour quelques mois aux membres, avec un taux d'intérêt déterminé par chaque groupe pour financer les AGR.

A la fin du cycle qui dure entre 9 à 12 mois, les participants « cassent la tirelire » et se partagent la somme accumulée selon les nombres de parts versés respectivement par chacun, en plus des intérêts perçus.



Il est possible d'avoir également une caisse de secours qui garantit un versement, souvent fixé à l'avance, en cas de décès, de naissance ou de mariage, et de maladie. L'importance de ces cotisations complémentaires - moins élevées que les mises principales - est de caractériser la vocation sociale de chaque tontine.

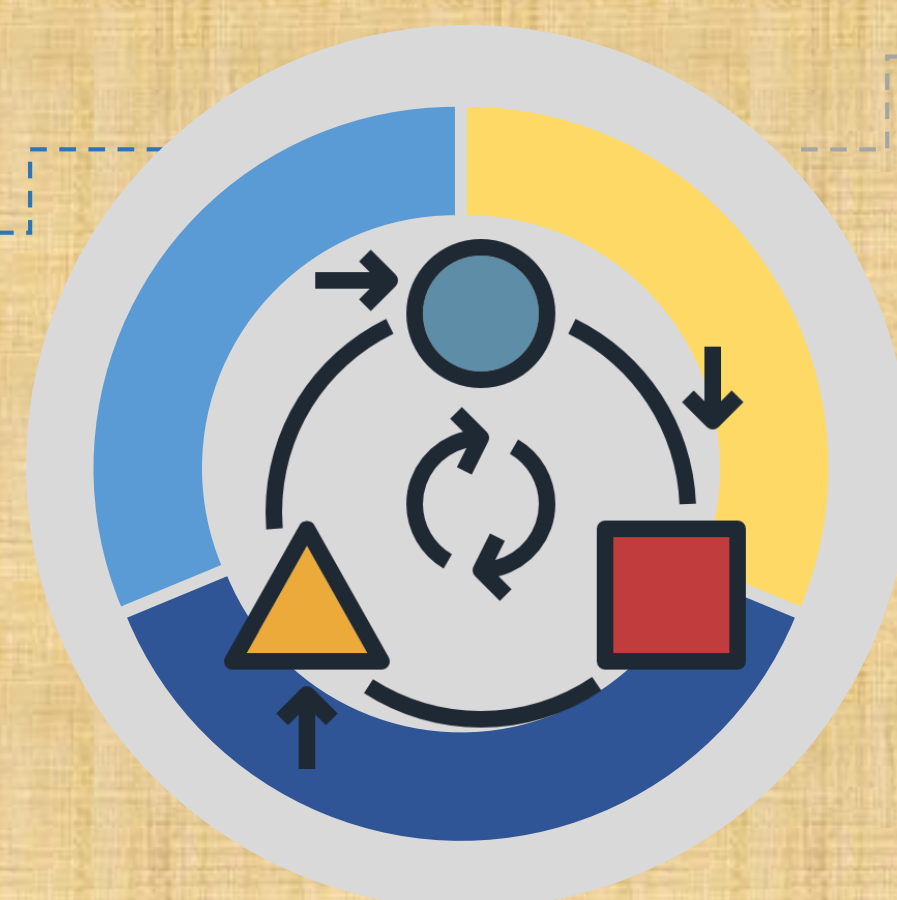
De quelle manière la tontine élaborée peut-elle soutenir la Protection Sociale à Madagascar?

- Revue de la littérature autour de la Protection sociale dans les PED sur l'appropriation et les défis autour de l'extension de la couverture sociale face au changement climatique, et de tontines élaborées
- Analyse statistique descriptive sur les 345 ménages enquêtés par le CERED pour déterminer l'impact de la micro finance sur la résilience des communauté, avant et après le passage du cyclone AVA en Janvier 2018. 171 des ménages étaient issus de Toamasina II et 174 de Brickaville. Sur cette population étudiée, 64% se financent par des pratiques informelles où **73,4% d'entre eux sont affiliés aux groupes d'épargne communautaire** (CERED, 2018) afin de déterminer l'usage qu'ils font des outils de la tontine.

POURQUOI LA TONTINE ELABOREE?

❖ L'extension de la couverture est difficile dans les pays du Sud:

- Pour les pays du Sud, le régime de PS est encore empreint de la dualité héritée des régimes coloniaux à cause du marché du travail qui reste divisé entre le secteur publique et le reste des activités (MERRIEN, 2013); favorisant **les régimes contributifs basé sur le salariat**; excluant ceux qui ont des activités qui n'entrent pas dans ce cadre.
- L'approche curative par les filets sociaux est limitée bien qu'elle permette de sauver des vies en période d'urgence, **le ciblage est tributaire du financement**. De plus, **le système de ciblage renforce l'exclusion et contredit le droit à la protection inscrit dans le droit humain** (LAUTIER B., 2013)
- Le poids du secteur informel est aggravé par les catastrophes: l'absence de protection fragilise encore plus le revenu des ménages non protégés, et renforce le rang des ménages qui doivent bénéficier de filets sociaux dans le temps et l'espace.



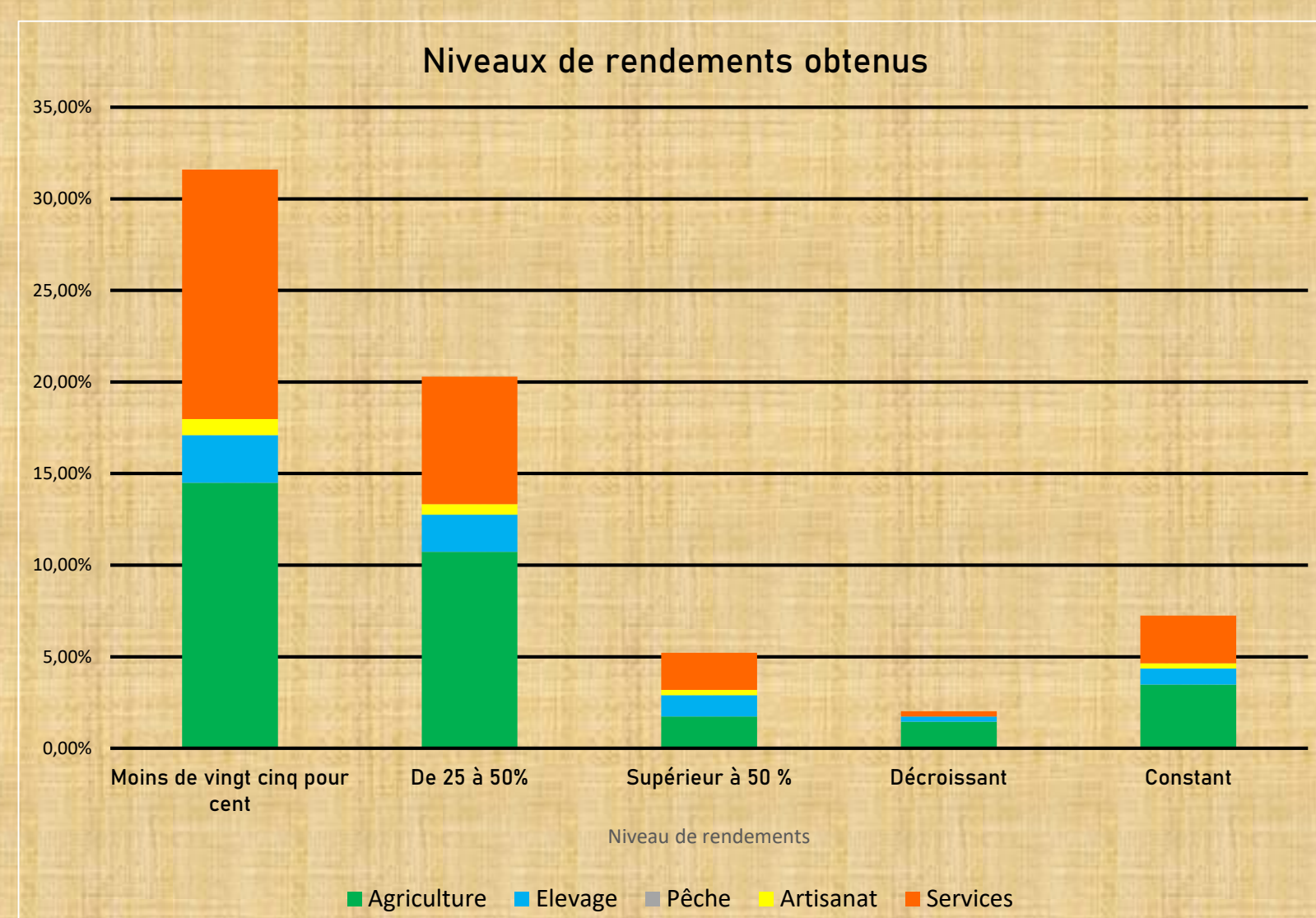
❖ Une alternative plus positive et durable?

- La tontine influe sur les revenus des ménages, leurs capacités à investir dans leurs activités génératrices de revenus et dans les capitaux. De même, elle renforce la transition entre le formel et l'informel et l'acquisition d'un niveau de résilience en dotant les capacités à se préparer (épargnes), à absorber (+assurance) et à s'adapter (multiplication des revenus) aux chocs (BOWEN et al., 2020).
- L'économie informelle se traduit par la finance informelle car la première ne peut s'épanouir sans la seconde (LELART, 2005)
- Il est donc nécessaire d'opter pour **une démarche qui a recours à des dispositifs correspondant à la réalité de ces travailleurs du secteur informel** (DESTREMAU, 2003)
- Une démarche qui a fait ses preuves dans la mise en place des programmes de PSA dans les pays du Sahel (Banque mondiale, 2022)

UTILISATION DES PRETS ET EPARGNES DES GROUPES DE TONTINES : CAS DU CYCLONE AVA, EN 2018, DANS LA REGION ATSIANANA

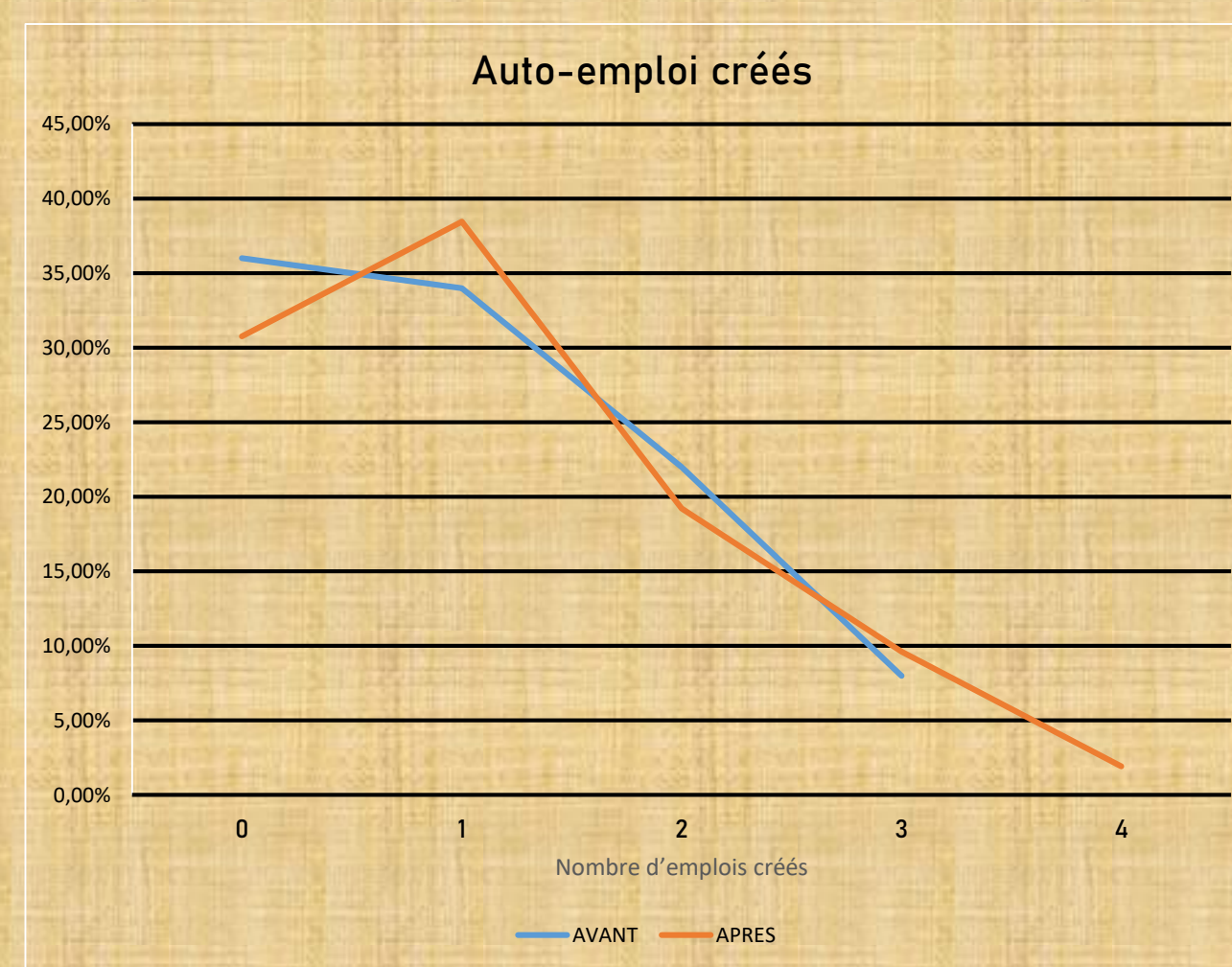
Un revenu décent

Par le financement des AGR dans le but de favoriser la croissance des rendements



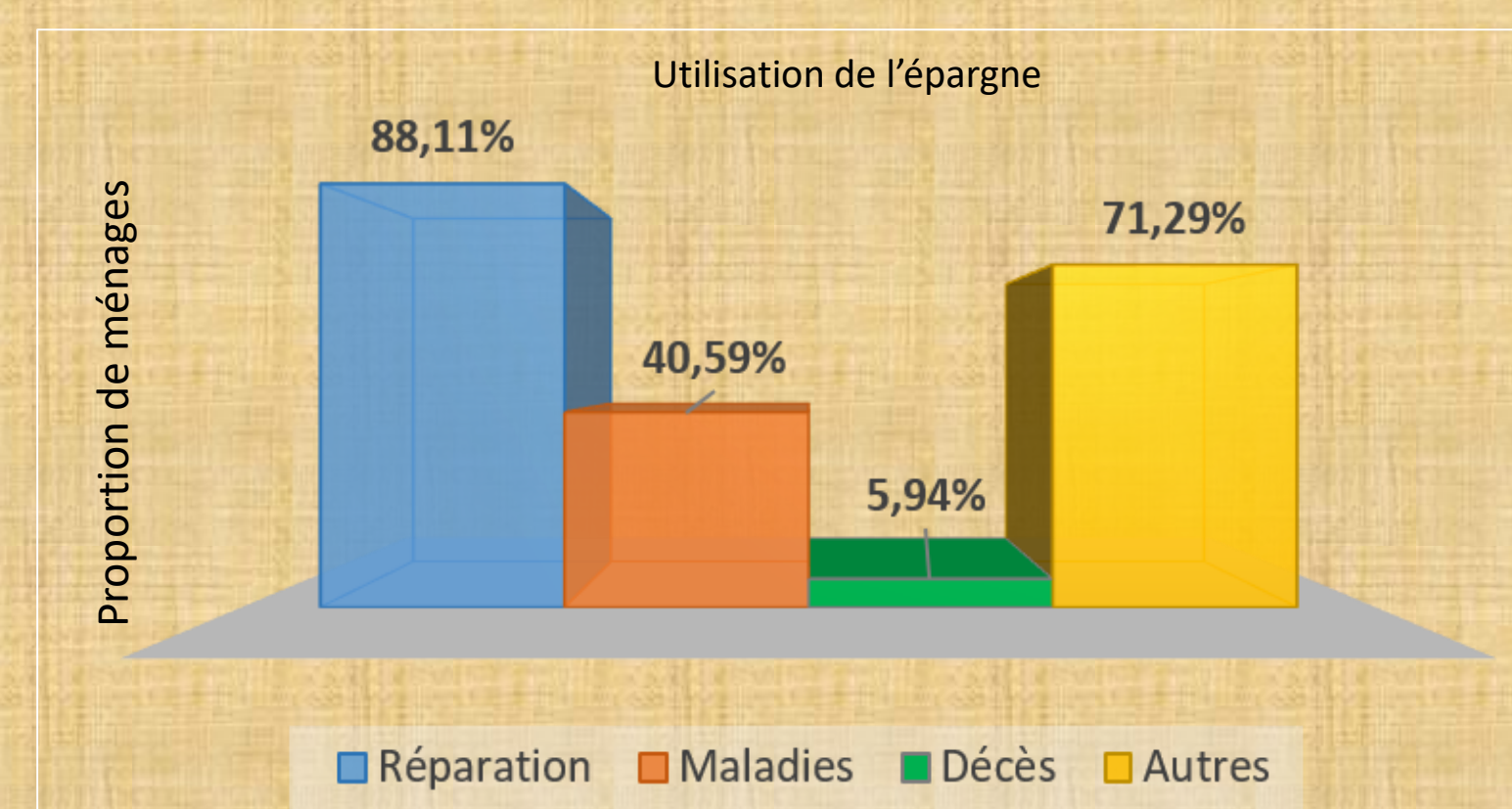
Diversification des activités

En créant de nouvelles sources de revenu, « auto-emploi » pour diversifier le portefeuille d'activité, 40% ont pu se diversifier dans d'autres activités



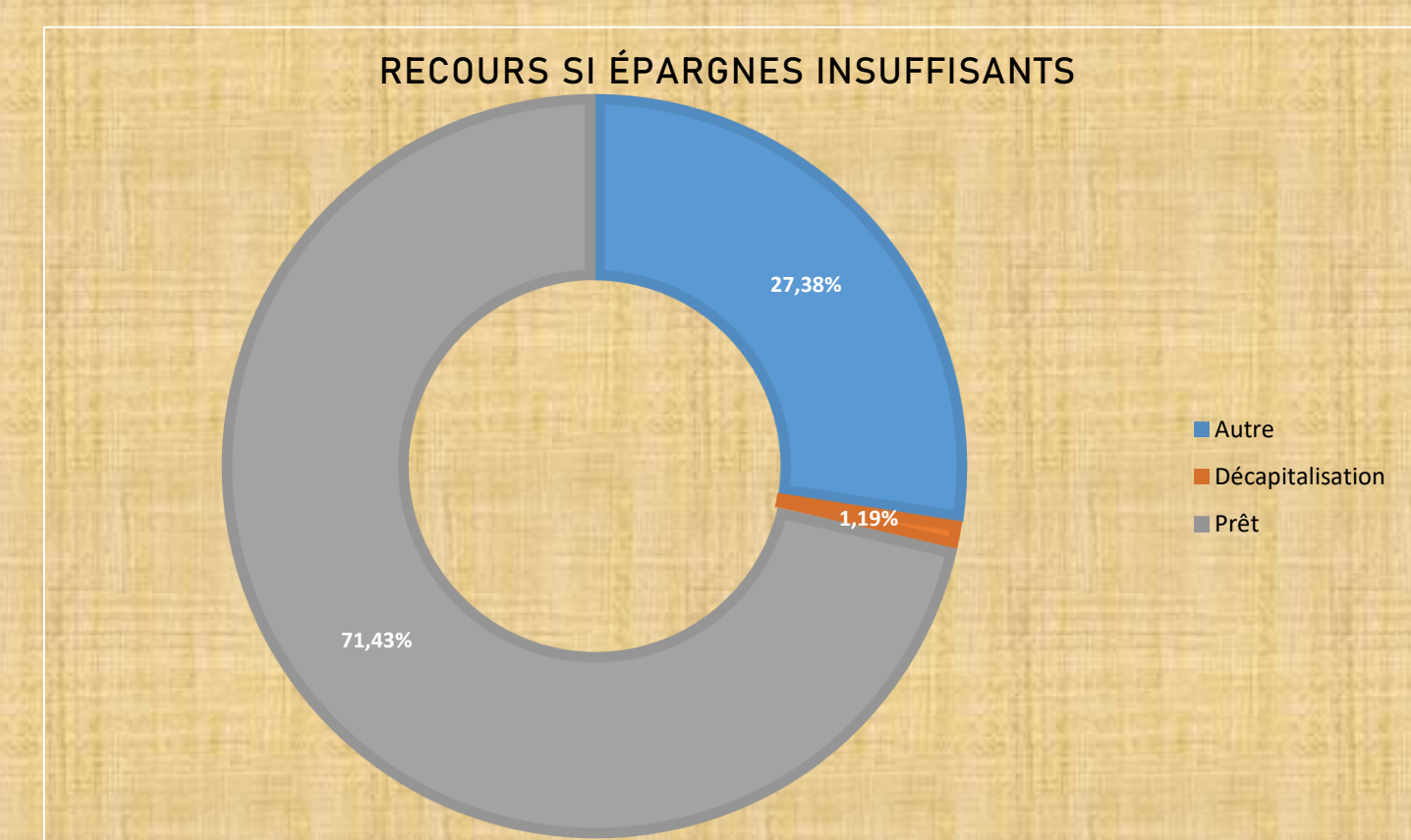
Atténuation des effets du cyclone

Après le passage du cyclone Ava, la totalité des membres ont pu financer les dépenses liées à son passage à partir des épargnes collectées. La réparation des toitures a touché la plupart d'entre eux car plus de 88% ont dû payer cette dépense.



Moins de stratégies à effets négatifs

N'ont pas eu accès à une assurance, mais seulement 1,19% ont eu recours à la décapitalisation, tandis que 71,43% ont eu recours à des prêts quand l'épargne a été insuffisante pour les dépenses extraordinaires

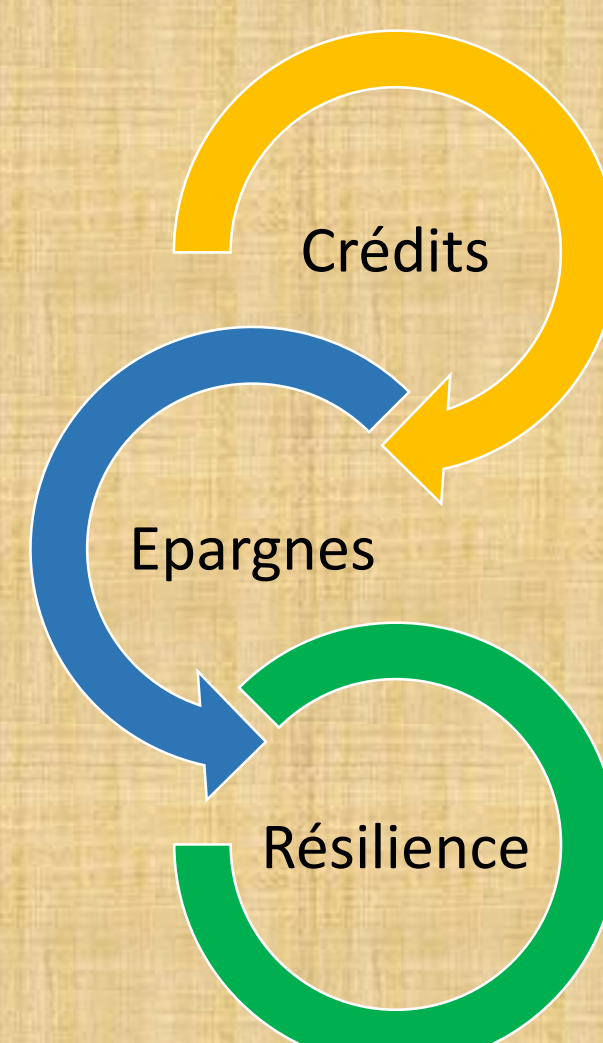


VERS LA RESILIENCE DES MENAGES

La tontine a permis aux ménages de la région Atsinanana d'acquérir un niveau de résilience obtenue par :

- La capacité d'absorber les effets du choc **grâce à l'épargne qui a absorbé les dépenses exceptionnelles (décès, maladie, réparation toiture, autres)**
- La capacité de se préparer aux effets du passage des cyclones **par la multiplication des revenus**
- Un début de capacité d'adaptation possible en **orientant le partage des parts versés après le passage du cyclone**

La tontine élaborée permet également aux ménages d'acquérir un niveau donné de résilience qu'il reste encore à mesurer dans ce travail, mais qui constitue également une base importante pour la mise en place d'un système de protection sociale plus adaptée. La prochaine étape est de déterminer si cela vaut aussi dans d'autres régions du littoral Est et dans quelle mesure, cette approche peut-elle être répliquée pour Madagascar, afin de soutenir les programmes déjà mis en place.



REFERENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- BOWEN, THOMAS, CARLO DEL NINNO, COLIN ANDREWS, SARAH COLL-BLACK, UGO GENTILINI, KELLY JOHNSON, YASUHIRO KAWASOE, ADEA KRYEZIU, BARRY MAHER, AND ASHA WILLIAMS, 2020, « *Adaptive Social Protection: Building Resilience to Shocks* », International Development in Focus, Washington, DC: World Bank. doi:10.1596/978-1-4648-1575-1. License: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO
- LELART M., 2006, « *De la finance informelle à la micro finance* », AUF et Editions des archives contemporaines, pp 2- 59, consultable sur <https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-00009833>
- MERRIEN F., 2013, « *La protection sociale comme politique de développement : un nouveau programme d'action international* », International Development Policy, Revue Internationale de politique de développement article and debate 4.2, p 68-88, consultable sur <https://doi.org/10.4000/poldev.519>